проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КОВАЛЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВАЛЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_.\_\_.2021 \_\_\_

х. Платово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2022-2024 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей  23 решения Собрания депутатов Ковалевского сельского поселения Красносулинского района от 20.07.2018 № 59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении» постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 15.06.2021 № 55 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Ковалевского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы согласно приложению.

2.  Обеспечить разработку проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Ковалевского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Соммер Ю.А.

Глава Администрации

Ковалевского сельского поселения Н.В. Изварин

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению Администрации  Ковалевского сельского поселения  от \_\_.\_\_.2021 № \_\_\_ |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковалевского сельского поселения

на 2022 – 2024 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ковалевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и главой Администрации Ковалевского сельского поселения.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Красносулинском районе в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного постановлением Администрации Красносулинского района от 10.04.2020 № 31.

Учитывая особенности исполнения бюджета в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом увеличение по доходам составил 64,5 процента, или 7494,4 тыс. рублей, по расходам увеличение – 63,8 процента, или 7714,4 тыс. рублей .Увеличение расходов и доходов связано с выделением областных средств в размере 9750,4 тысяч рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на комплексное развитие сельских территорий, разработку проектно-сметной документации на ремонт здания МБУК «Ковалевский СДК».

Собственные доходы местного бюджета за 2020 год исполнены с увеличением от 2019 года на 12,7 процента.

В 2020 году налоговая политика в Ковалевском сельском поселении способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы местного бюджета на отрасли образования, культуры и спорта, социальную политику составили 19,4 процента расходов или 4153,7тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета отсутствует.

Долговая политика Ковалевского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности местного бюджета в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции.

По итогам 2020 года муниципальный долг Ковалевского сельского поселения составил 0,0 рублей или процента.

За период I полугодия 2021 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Исполнение местного бюджета по доходам составило 5 634,0 рублей, или 53,0 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 126,0 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 5 038,4 тыс. рублей, или 47,4 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 565,5 тыс. рублей.

Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 487,2 рублей, со снижением от аналогичного периода 2020 года на 84,7тыс. рублей.

Уточнены отдельные положения Местного закона от 10.05.2012   
№ 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в целях урегулирования вопросов предоставления физическим лицам льгот в беззаявительном порядке при наличии нескольких объектов налогообложения по аналогии с федеральными льготами по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ленинского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2020 налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ поселения в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Ковалевского сельского поселения и оценки налоговых расходов Ковалевского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 18.11.2019г. № 86

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Ковалевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2022 – 2024 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2022 - 2024 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и   
от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры местного бюджета на 2022-2024 годы сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и бюджетных кредитов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы

Налоговая политика Ковалевского сельского поселения в 2022 году и на плановый период до 2024 года ориентирована на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Ковалевского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ковалевского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Ковалевского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации:

Продолжится взаимодействие Ковалевского сельского поселения с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития.

Реализация муниципальных программ Ковалевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ковалевскому сельскому поселению.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью   
1](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954D0F7A46A4BDAFF7F897FAAFCE8406CE7FB72184FF587E3BA07E32B83ACF5BBB85F017E5574C8CF533675ZBo6I) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ковалевского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий местного бюджета), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Ковалевском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия Ковалевского сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия Ковалевского сельского поселения.

2.3.2. Физическая культура и спорт

В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Планируется продолжить проектирование объектов газификации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ковалевского сельского поселения ;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2021-2023 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В соответствии с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Сектору экономики и финансов Администрации Ковалевского сельского поселения необходимо принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Управление ликвидностью средств на едином счете местного бюджета будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете местного бюджета.

В Послании Президента Российской Федерации от 21.04.2021 года существенная роль для социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отводится новому механизму региональной инвестиционной политики – инфраструктурным бюджетным кредитам на осуществление расходов инвестиционного характера.

Эффективное использование указанного механизма позволит привлечь частные инвестиции в объекты основных средств, создать новые рабочие места и тем самым способствовать росту экономического потенциала.

6. Совершенствование системы внутреннего финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию   
и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.