**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КОВАЛЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВАЛЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2022 300

х. Платово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей  23 решения Собрания депутатов Ковалевского сельского поселения Красносулинского района от 20.07.2018 № 59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении» постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 16.06.2022 № 51 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Ковалевского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2023 и на плановый период  2024 и 2025 годов согласно приложению.

2.  Обеспечить разработку проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Ковалевского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Соммер Ю.А.

Глава Администрации

Ковалевского сельского поселения Н.В. Изварин

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению Администрации  Ковалевского сельского поселения  от 31.10.2022 № 300 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковалевского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 –2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджета Ковалевского сельского поселения.

По доходам показатели исполнены в объеме 15 042,4 тыс. рублей, что ниже плана на 0,76 процента, со снижением от 2020 года на 28,5 процента это связано с безвозмездными поступлениями в 2020 году.

Собственные доходы бюджета поселения поступили в объеме 1810,0 тыс. рублей, со снижением к 2020 году на 217,8 тыс. рублей, или на 8,2 процента.

По расходам исполнение составило 15 223,0 тыс. рублей, или на 98,5 процента к плану, и со снижением от 2020 года на 27,4 процента.

По результатам исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 180,6 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Ковалевского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Ковалевского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Ростовской области обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Ковалевского сельского поселения на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном,  региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Ковалевского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Ковалевского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Исполнение местного бюджета по доходам составило 6 223,6 5 634,0 рублей, или 18,25 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2021 года на 589,6 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 5 238,4 тыс. рублей, или 15,35 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 985,2 тыс. рублей.

Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2022 г. исполнены в объеме 480,6 487,2 рублей, со снижением от аналогичного периода 2021 года на 6,6 тыс. рублей.

В условиях внешнего санкционного давления организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Ковалевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики Ковалевского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составляют более 70,0 процентов всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Ковалевского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджетов.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Правительством Ростовской области и Администрацией Ковалевского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. социальные обязательства бюджета поселения выполнены в полном объеме..

2. Основные цели и задачи бюджетной

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Ковалевского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Параметры бюджета Ковалевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения..

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Ковалевском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Ковалевского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ковалевского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Ковалевского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации:

Продолжится взаимодействие Ковалевского сельского поселения с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития.

Реализация муниципальных программ Ковалевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ковалевского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции

в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Ковалевского сельского поселения планируется капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры.

2.3.2. Физическая культура и спорт

В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Планируется продолжить проектирование объектов газификации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ковалевского сельского поселения ;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Ковалевского сельского поселения в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов.

Заключение соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

Также, начиная с нового бюджетного цикла, посредством указанной автоматизированной системы планируется формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений.

Это позволит продолжить осуществление ведения в электронном виде реестра соглашений, их мониторинг на всех стадиях жизненного цикла.

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению из областного бюджета будет осуществляться с учетом итогов инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления по данным реестров расходных обязательств.

Для повышения заинтересованности и вовлеченности граждан в процесс принятия бюджетных решений продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Ковалевского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Сектору экономики и финансов Администрации Ковалевского сельского поселения необходимо принять меры по соблюдению требований бюджетного законодательства, повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений, особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности местного бюджета.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований не планируется, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы местного бюджета и получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на первое число текущего финансового года.

6. Совершенствование системы внутреннего финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.