ПРОЕКТ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КОВАЛЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВАЛЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

х. Платово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей  23 решения Собрания депутатов Ковалевского сельского поселения Красносулинского района от 20.07.2018 № 59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении» постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 23.06.2023 № 43 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Ковалевского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2024 и на плановый период  2025 и 2026 годов согласно приложению.

2.  Обеспечить разработку проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Ковалевского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

 5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Соммер Ю.А.

Глава Администрации

Ковалевского сельского поселения Н.В. Изварин

|  |
| --- |
| Приложениек постановлению Администрации Ковалевского сельского поселенияот №  |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковалевского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 –2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Ковалевского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Ковалевского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы Ковалевского сельского поселения и социальную поддержку жителей поселения.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти и государственными органами Ростовской области, органами местного самоуправления Красносулинского района и органами местного самоуправления Ковалевского сельского поселения были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района составили 36 302,7 тыс. рублей, с ростом от 2021 года на 141,4 процента.

Собственные доходы бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района поступили в объеме 2177,6 тыс. рублей, с увеличением к 2021 году на 367,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района исполнены в 2022 году в сумме 36347,7тыс. рублей, или на 99,2 процента к плану, с ростом на 141,8 процента к 2021 году.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 20 928,2 тыс. рублей, или на 40,8 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 496,5 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 20 912,3 тыс. рублей, или на 38,7 процентов к плану.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года и межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы Российской Федерации увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 8 751,3 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района отсутствует.

Социальные обязательства местного бюджета обеспечены финансированием в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Ковалевского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Параметры бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержденного постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 27.07.2023 № 56.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Ковалевском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Ковалевского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социально значимый характер.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с региональными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Ковалевского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития.

Реализация муниципальных программ Ковалевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ковалевского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции

в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Ковалевского сельского поселения планируется капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры.

2.3.2. Физическая культура и спорт

 В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

 2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Планируется продолжить проектирование объектов газификации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ковалевского сельского поселения ;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Ковалевского сельского поселения в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов.

Заключение соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

Также, начиная с нового бюджетного цикла, посредством указанной автоматизированной системы планируется формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений.

Это позволит продолжить осуществление ведения в электронном виде реестра соглашений, их мониторинг на всех стадиях жизненного цикла.

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению из областного бюджета будет осуществляться с учетом итогов инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления по данным реестров расходных обязательств.

Для повышения заинтересованности и вовлеченности граждан в процесс принятия бюджетных решений продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Ковалевского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Сектору экономики и финансов Администрации Ковалевского сельского поселения необходимо принять меры по соблюдению требований бюджетного законодательства, повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений, особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности местного бюджета.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований не планируется, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы местного бюджета и получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

 В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на первое число текущего финансового года.

6. Совершенствование системы внутреннего финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.