**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КОВАЛЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВАЛЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.11.2020 93

х. Платово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2021-2023 годы

 В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 22.06.2020 № 59 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Ковалевского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2.  Обеспечить разработку проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах и разместить на официальном интернет-сайте Администрации Ковалевского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

 5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Соммер Ю.А.

Глава Администрации

Ковалевского сельского поселения Н.В. Изварин

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

|  |
| --- |
| Приложениек постановлению Администрации Ковалевского сельского поселенияот 06.11.2020 № 93 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковалевского сельского поселения

на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 – 2023 годы.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ковалевского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ковалевского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ковалевского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Красносулинского района и главой Администрации Ковалевского сельского поселения.

По итогам 2019 года наблюдается следующая динамика доходов и расходов бюджета поселения Ковалевского сельского поселения Красносулинского района (далее – бюджет поселения).

В 2019 году объем доходов местного бюджета составил 11203,5 тыс. рублей, снижение к 2018 году на 921,9 тыс. рублей или на 7,6 процентов. Расходы составили 10991,6 тыс. рублей, снижение на 1266,8 тыс. рублей или на 10,3 процентов. По результатам исполнения местного бюджета в 2019 году сложилось превышение доходов над расходами (профицит бюджета поселения) в сумме  211,9 тыс. рублей.

2019 год выполнен с уменьшением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом. Получено 1769,6  тыс. рублей с уменьшением к 2018 году на 352,3 тыс. рублей, или 16,6 процента. В Ковалевском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости местного бюджета собственными доходами.

Безвозмездные поступления в местный бюджет в 2019 году составили 9433,9 тыс. рублей, снижение к 2018 году на 569,5 тыс. рублей или на 6 процента.

С учетом федеральных инициатив осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Ковалевского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления и обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на культуру, спорт и социальную политику ежегодно составляют более 10% расходов местного бюджета. В 2019 году их объем составил 1882,7 тыс. рублей и превысил показатели 2018 года на 149,5 тыс. рублей или на 8,2 процента.

В сфере повышения качества оказания муниципальных услуг начиная с 2018 года ведется региональный перечень (классификатор) муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) муниципальных услуг, и работ, необходимый для формирования муниципального задания. С 2019 года региональный перечень (классификатор) муниципальных услуг размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Значительная часть расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Ковалевского сельского поселения. В 2019 году на реализацию 8 муниципальных программ Ковалевского сельского поселения направлено  10 777,6 тыс. рублей или 98,0 процента всех расходов бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района.

В соответствии с Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, а также о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Ковалевского сельского поселения Красносулинского района от 26.04.2019 № 18/6д, постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 10.06.2019 № 48 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала Ковалевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Ковалевского сельского поселения до 2024 года.» обеспечен контроль за планированием и исполнением местных бюджетов.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Красносулинского района

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ковалевского сельского поселения.

Постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 10.04.2020 № 97 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Красносулинском районе в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Ковалевского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Ковалевском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату.

Администрацией Ковалевского сельского поселения Красносулинского района, осуществлена оценка эффективности налоговых расходов с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году все налоговые льготы носят социальный характер и признаны эффективными.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Ковалевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджета Ковалевского сельского.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, в реализации которых планирует участвовать Ковалевское сельское поселения.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами главы Администрации Ковалевского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения, медицинскому обеспечению, поддержке людей пожилого возраста, семей с детьми, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности утвержден порядок формирования перечня муниципальных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

.

2.2. Развитие проектных принципов управления

 В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение проектов, направленных на реализацию федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация муниципальных программ Ковалевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа проектов, муниципальные программы Ковалевского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления и внутреннего муниципального финансового контроля

 Эффективность деятельности органов местного самоуправления Ковалевского сельского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, а также показателей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за не достижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будет обеспечена посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019
№ 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета, исходя из приоритетов, установленных в национальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ковалевского сельского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов областного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Ковалевского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

исключение установленных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Ковалевского сельского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2021-2023 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

 Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

 В соответствии с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

 Сектору экономики и финансов Администрации Ковалевского сельского поселения необходимо принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.